

CONFLICTO DEL SAHARA OCCIDENTAL Y POBLACIÓN SAHARAUI

INFORMACIÓN DE CONTEXTO



SEPTIEMBRE 2023

1. Contexto histórico

El Sáhara Occidental es un país del norte de África calificado como territorio no autónomo por las Naciones Unidas. Se extiende sobre una superficie de 266.000 km², limitado al norte por Marruecos (500 km), al noreste por Argelia (70 km), al este y al sur por Mauritania (1.570 km) y al oeste por el Océano Atlántico (**Ver figura 1**). El territorio del Sáhara Occidental fue ocupado por España a fines del siglo XIX e incorporado a la metrópolis con el estatus de provincia (número 53) en 1961. En 1962 España comenzó la explotación de yacimientos de fosfatos en el territorio, de los más amplios y de mejor calidad a nivel mundial¹. En 1963, entró a la lista de territorios pendientes de descolonización de la ONU, y desde ese año Marruecos intensifica su política anexionista del territorio administrado por España. En 1973 se funda el Frente Popular para la Liberación de Saguia el-Hamra y de Río de Oro - Frente POLISARIO, que será reconocido como fuerza política dominante en el territorio por la Comisión Observadora de la ONU del proceso de autodeterminación de la colonia española, en mayo de 1975. En ese mismo año, en plena agonía del Jefe del Estado español Francisco Franco y tras la presión ejercida por la Marcha Verde organizada por el rey de Marruecos, se firmó el Acuerdo Tripartito de Madrid (considerado por Naciones Unidas ilegal desde el punto de vista del Derecho Internacional). En este acuerdo, firmado entre España, Marruecos y Mauritania, España reiteraba su resolución de descolonizar el territorio y se instituía una “administración temporal del territorio en la que participarán Marruecos y Mauritania en colaboración con la Yemmaá” (representación de la población autóctona). Con la entrada en vigor del acuerdo, España abandonaba el territorio que inmediatamente era ocupado por Marruecos en la zona norte y Mauritania en la zona sur. Ante esta situación, parte de la población autóctona se aglutinó en torno al Frente POLISARIO iniciando una rebelión contra los ocupantes que generó un conflicto armado provocando la salida de miles de refugiados/as saharauis con destino al sur de Argelia.

Figura 1: Mapa del Sahara Occidental



Actualmente, el territorio del Sáhara Occidental está dividido en dos partes separadas por un muro de arena, fortificado, militarizado y minado llamado berma, construido en los años 80 por Marruecos y compuesto por un conjunto de ocho muros defensivos de una longitud superior a los 2.720 km. La parte controlada por Marruecos, que supone entre el 70-80% del territorio, es denominada por la República Árabe Saharaui Democrática RASD y por la población saharauí como Territorios Ocupados. La parte este (Territorios Liberados) está controlada por el Frente POLISARIO, siendo la capital provisional de la RASD Bir Lehlu, lugar donde se proclamó este estado en 1976.

¹ Marruecos se ha convertido en el primer productor mundial de fosfatos con la explotación ilegal de los yacimientos de fosfatos ubicados en Bucraa.



Marcha Verde de población marroquí



Fuerzas del Frente Polisario salen al combate

Naciones Unidas sigue considerando que España es la potencia administradora, a pesar de que sea Marruecos la que de facto ejerce el control sobre el territorio; por tanto, España sigue teniendo la obligación de garantizar la descolonización del Sáhara Occidental². La salida a esta anómala situación pasa por la autodeterminación del Sáhara Occidental, para cuya consecución el Consejo de Seguridad de la ONU puso en marcha en 1991 la Misión de Las Naciones Unidas para el Referéndum del Sáhara Occidental —la MINURSO— que todavía no ha conseguido su propósito.

El conflicto armado entre Marruecos y el Frente Polisario se terminó en 1991 con la implementación de un alto el fuego negociado por las Naciones Unidas (ONU), con el objetivo de realizar el referéndum de Autodeterminación para el Sahara Occidental. La falta de acuerdo entre las partes, agravada por la situación de vulneración de Derechos Humanos de la población saharauí (especialmente en las zonas ocupadas en el territorio por Marruecos, en donde la explotación de los recursos naturales se realiza en contra de las resoluciones de NNUU y el Derecho Internacional, y no hay un sistema de vigilancia en el mandato de la MINURSO³ del cumplimiento de los Derechos Humanos a la población originaria del territorio) ha desembocado en la reanudación del conflicto bélico desde noviembre de 2020, y que continúan hasta el día de hoy, aunque es categorizado por los organismos internacionales como conflicto de baja intensidad.

La vulneración del derecho de autodeterminación, al ser requisito necesario para la plena efectividad de los derechos humanos individuales, se convierte en el caso de la población saharauí en general, y en la refugiada en particular, en la causa estructural de la incapacidad de ejercer sus derechos de forma plena como titulares.

2. Estructura de los Campamentos de Población Refugiada Saharauí

El conflicto del Sahara Occidental se alarga en el tiempo desde hace 48 años y es considerada como una crisis olvidada, de acuerdo con el índice de crisis olvidadas de la Dirección General de Protección Civil y Operaciones de Ayuda Humanitaria Europeas (DG ECHO) de 2019⁴. Asimismo,

² Esto fue confirmado en dos decisiones de la propia Audiencia Nacional de España en 2014 y 2015 que establecen que España sigue siendo la potencia administradora del Sáhara Occidental, haciéndose eco de la Carta de la ONU y de la Opinión Legal de la ONU de 2002 sobre los recursos minerales del Sáhara Occidental.

³ Esta misión todavía está activa y fue establecida por la ONU en 1991 con las siguientes misiones: vigilar el alto el fuego, verificar la reducción de tropas marroquíes en el territorio, vigilar el confinamiento de las tropas marroquíes y del Frente POLISARIO en los lugares asignados, avanzar con las partes para garantizar la puesta en libertad de todos los presos y detenidos políticos del Sahara Occidental, supervisar el intercambio de prisioneros de guerra, aplicar el programa de repatriación, identificar y registrar a los votantes cualificados y organizar y asegurar un referéndum libre y justo y proclamar los resultados. Al contrario de otras misiones similares, no incluye la vigilancia del cumplimiento de los Derechos Humanos en la zona de litigio.

⁴ ECHO, Forgotten Crisis Assessment 2019

conlleva un refugio prolongado de población (en campamentos de refugiados situados en el desierto del sudoeste de Argelia) desde hace aproximadamente el mismo tiempo.



Actualmente, según ACNUR⁵, 173.600 personas llevan más de cuatro décadas viviendo en dichos campamentos. DG ECHO considera el índice de la crisis de la población refugiada saharauí de 3 sobre 3 y un índice de vulnerabilidad de 2 sobre 3⁶. Entre las causas de dicha vulnerabilidad se encuentran:

- Crisis crónica y olvidada de larga duración.
- Estancamiento del proceso de negociación entre las partes.
- Inseguridad del contexto regional.
- Clima árido y seco, entorno aislado con pocas posibilidades de sustento.
- Alta dependencia de la ayuda externa.

⁵ Según datos del ACNUR, "Sahrawi Refugees in Tindouf, Algeria: Total In-Camp Population", marzo 2018

⁶ ECHO, Forgotten Crisis Assessment 2019 https://ec.europa.eu/echo/sites/echo-site/files/annex_4_fca_2019.pdf

CAMPS DE RÉFUGIÉS

POPULATION : 173 600

LAAYOUN

POP : 50 500

Distance Tindouf : 10 KM- Dairas : 6- Barrios : 24
Jardin Régional : 1
Nappe phréatique à 3-5 mètres de profondeur
Électrification non terminée
Trois marchés principaux- Gelta, Hagunia et Doura

AUSSERD

POP : 36 400

Distance Tindouf : 35 KM- Dairas : 6- Barrios : 24
Jardin Régional : 0
Électrification
Deux marchés principaux

SMARA

POP : 50 700

Distance Tindouf : 53 KM- Dairas : 7- Barrios : 28
Jardin Régional : 1
Électrification
Deux marchés principaux / Un marché important d'animaux / Centre de Jeunesse

BUJDUR

POP : 16 500

Distance Tindouf : 25 KM- Dairas : 3- Barrios : 12
Jardin Régional : 0
Électrification
Un marché principal

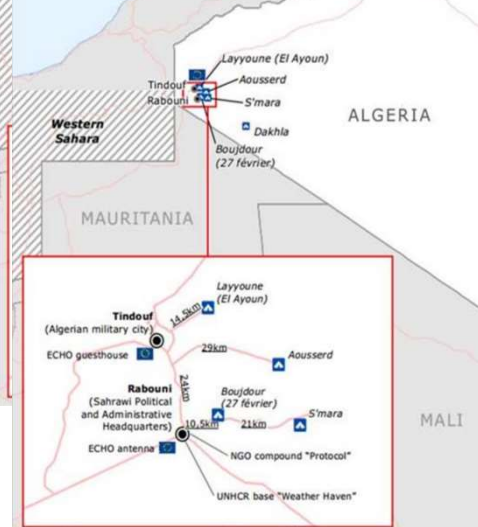
DAKHLA

POP : 19 500

Distance Tindouf : 180 KM- Dairas : 7- Barrios : 28
Jardin Régional : 1
Électrification
Nappe phréatique à 1-3 mètres de profondeur
Un marché principal

Figura 2: Ubicación de los Campamentos de Refugiados Saharauís Fuente: ECHO

Figura 2: Ubicación de los Campamentos de Refugiados Saharauís Fuente: ECHO



Los Campamentos de Refugiados Saharauís (CRS) se sitúan en el Suroeste del desierto del Sahara Argelino, en la Wilaya de Tindouf, aproximadamente a 1.600 Km. de Orán y 1.900 Km. de Argel, en la denominada Hammada Argelina (**Ver Figura 2**) caracterizada por un relieve áspero y pedregoso y unas temperaturas extremas tanto por el calor durante 9 meses del año y el frío del invierno, además de un viento intenso (siroco) que levanta constantemente arena. Los Campamentos se estructuran en 5 grandes Wilayas o centros de población más o menos distantes entre ellos: Smara, Auserd, Aiun y Dajhla y una más pequeña Bourjour (inicialmente

fundada como Escuela de Mujeres 27 de Febrero); el centro administrativo se sitúa en Rabouni (a 25 Km. de Tindouf) donde se encuentran los diferentes ministerios saharauís, los almacenes de alimentos y de equipamiento de la MLRS y el hospital nacional. Cada Wilaya se divide en Dairas (Localidades) y estas a su vez en cuatro Barrios (1, 2, 3 y 4):

DAJHA, tiene siete Dairas: B.Enzaran, A.El Beida, G.el Fula, Bujdur, Umdreiga, El Argub y Jreifia.

SMARA, tiene siete Dairas: B.Lehlu, Mahbes, Farsia, Ejdeiria, Hauza, Tifariti, Mheiriz.

AIUN, tiene seis Dairas: Amgala, Dchera, Daora, HJagunia, Bucraa, Guelta.

AUSERD, tiene seis Dairas: Aguenit, Tichla, La Guera, B. Gandul, Miyek, Zug

Los campamentos están gestionados por el gobierno en exilio de la República Árabe Saharaui Democrática (RASD). Con su proclamación en 1976 y antes del abandono de la colonia por parte de España, la RASD se constituye como el titular jurídico del territorio, aunque no pueda ejercer de forma efectiva su soberanía al no controlar completamente el territorio⁷. La Constitución de la RASD de 1999, proclama el sometimiento de la población saharauí a los principios de justicia y de democracia contenidos en la Declaración Universal de los Derechos del Hombre (de 10 de diciembre de 1948), en la Carta Africana de los Derechos del Hombre y de los Pueblos (de 26 de junio de 1981) y en los acuerdos internacionales firmados por la RASD. Además, el Estado vela por los siguientes derechos y garantías constitucionales:

- *Artículo 25: Todos los ciudadanos son iguales ante la ley, tanto para la protección como para la sanción.*
- *Artículo 26: La libertad individual está garantizada. Nadie puede verse privado del ejercicio de su libertad, salvo por ley. (...)*
- *Artículo 41: El Estado persigue la promoción de la mujer y su participación política, social y cultural en la construcción de la sociedad y el desarrollo del país.*
- *Artículo 42: El Estado vela por el perfeccionamiento constante de las capacidades de la juventud y por su mejor empleo. (...)*
- *Artículo 45: Tras la culminación de la soberanía nacional, la economía de mercado y la libertad de iniciativa serán reconocidas.*

Los congresos generales del Frente Polisario, que se realizan cada 3 años, trazan la política en todos los sectores y el gobierno a través de los ministerios se encarga de ejecutar esta política. El XVI Congreso se ha celebrado en la wilaya de Dajla, del 13 al 17 de enero de 2023.

Como **titular de obligación** (TO) de la población a la que representa, la RASD ha sido capaz de desarrollar un sistema público de salud, de educación y de provisión de recursos y servicios sociales que garantiza el acceso universal de la población refugiada saharauí al ejercicio de sus derechos fundamentales (*Toda persona tiene derecho a un nivel de vida adecuado que le asegure, así como a su familia, la salud y el bienestar, y en especial la alimentación, el vestido, la vivienda, la asistencia médica y los servicios sociales necesarios*⁸). Si bien se garantiza el acceso, no está en condiciones de asegurar plenamente el ejercicio de esos derechos en términos de disponibilidad, calidad y sostenibilidad. De esta forma, los y las saharauíes, al menos acceden a los principales componentes que recoge el Índice de Desarrollo Humano (educación, salud y recursos) a través del Estado creado en el exilio y las diferentes instituciones que lo componen.

El área donde se sitúan los campamentos ha sido cedida por las autoridades argelinas a la RASD en el exilio, dejándoles toda la responsabilidad y jurisdicción sobre los mismos. Estas autoridades gobiernan los campamentos por tanto como un estado, existiendo diferentes ministerios responsables de cada área; esta situación hace que la organización, responsabilidad y protección de los mismos no dependa directamente de la comunidad internacional, suponiendo en ocasiones conflictos con los Organismos Internacionales con mandato en materia de protección de población refugiada (Alto Comisionado de Naciones Unidas para los Refugiados, ACNUR). Además del terreno, las autoridades argelinas ayudan con cuotas de combustible, bombonas de gas, electricidad, asfaltado de rutas, etc. Un buen ejemplo de este apoyo pudo verse tras las inundaciones de los Campamentos de febrero del 2006 y noviembre de 2015, cuando las autoridades argelinas fueron las primeras en reaccionar con el despliegue de hospitales de

⁷ El ejercicio soberano del poder por parte de las autoridades del Estado, al expedir y hacer cumplir las leyes, está circunscrito al territorio.

⁸ Artículo 25, Declaración Universal de Derechos Humanos

campaña, la distribución de tiendas militares, alimentos y achiques de agua para evitar su estancamiento y la consiguiente proliferación de enfermedades.

La existencia de una estructura cuasi-estatal en el refugio saharai, con sus autoridades, ministerios, delegaciones, y un parlamento, hace que la cooperación tenga algunas características específicas:

- Contraparte saharai “gubernamental” organizada (aunque estructurada de forma informal⁹), con capacidad de decisión y construcción de un sistema propio, lo cual es muy positivo, pero también sometida a más filtros y estructuras burocráticas.
- La distribución de recursos puede ser más equitativa (reparto de ayudas entre los diferentes sectores y no en función de “su proyecto”), estableciendo prioridades y criterios comunes, pero que necesita una buena comunicación y transparencia informativa.
- Mayor interés en captar recursos y apoyos, pero menor capacidad en el seguimiento técnico de los proyectos (lo que hace que la puesta en marcha se limite a medio plazo). Se facilita que el personal humanitario expatriado haga su trabajo, pero el personal técnico local adolece de capacidades técnicas suficientes para realizar dicho seguimiento.
- Quienes están en puestos de mayor responsabilidad son en la gran mayoría hombres, con más movilidad y menos continuidad, lo que es un factor problemático. Se necesitaría involucrar más a las mujeres y proporcionar sistemas de apoyo para que puedan ejercer sus funciones.

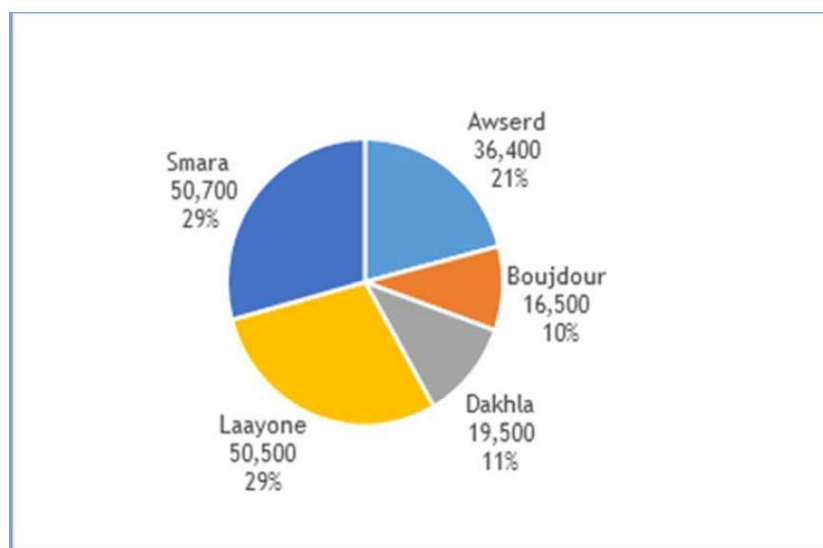
A pesar de la situación de dependencia con respecto a la ayuda internacional, la gestión y distribución de ésta siempre ha sido organizada a través de la Media Luna Roja Saharaui (MLRS). La MLRS como institución auxiliar el estado, es el principal **titular de responsabilidades** (TR) de la población saharai. Desde su creación, la Media Luna Roja Saharaui, institución exclusivamente humanitaria, se ha ido dotando de las estructuras que se corresponden con su misión en conformidad con el Derecho Humanitario Internacional y sobre la base de los principios fundamentales del Movimiento Internacional de la Cruz Roja y la Media Luna Roja (MICRMR). Sin embargo, al igual que la RASD, a causa de la vulneración del derecho de autodeterminación de la población saharai, la MLRS no puede ser considerado miembro formal del MICRMR, ya que a pesar de seguir los principios del movimiento, no pueden ejercer su labor en todo el territorio de forma efectiva y soberana. Constituida en 1976, ha sido el principal TR en prevenir y aliviar, en todas las circunstancias, el sufrimiento humano de la población refugiada saharai. Gracias al apoyo externo de otros TR (agencias de NU, ONGs principalmente españolas) ha conseguido avanzar en un proceso de fortalecimiento de sus capacidades que le ha permitido mejorar sus servicios de asistencia y posicionarse como un TR confiable. La MLRS se encarga de la planificación y gestión (almacenaje y distribución) de la ayuda alimentaria, así como la asistencia a la población en casos de emergencia y la coordinación con otros TR presentes en los campamentos (agencias de NNUU, ONGs) y las autoridades locales de la RASD (TO).

⁹ Muchas de las instituciones saharauis carecen de un organigrama claro y definido, y las que lo poseen, es gracias al fortalecimiento institucional recibido gracias al apoyo externo.

La vulneración del derecho a la autodeterminación, unido el exilio prolongado ha provocado la vulneración subyacente de otros derechos de la población saharai , como el reconocimiento de la personalidad jurídica (Artículo 6) tanto individual como de sus TO y TR, el derecho a la nacionalidad (Artículo 15), o el derecho al trabajo (Artículo 23), entre otros. Estas causas subyacentes incrementan la dependencia de la ayuda externa, la cual se ha fundamentado en una cronificación de su condición de población refugiada, que ha perpetuado estándares de ayuda humanitaria a corto plazo, en vez de adecuar las mismas en base a los factores de crisis olvidada que sufren los CRS.

3. Contexto demográfico

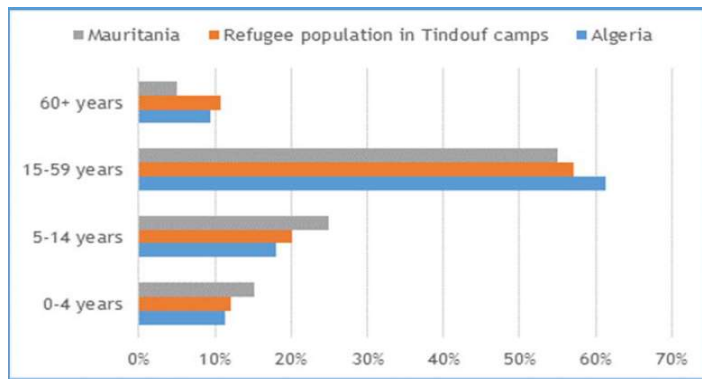
En este contexto vive la población saharai desde hace más de 30 años, una población que, según ACNUR, asciende a 31 de diciembre de 2017 a un total de 173.600 personas¹⁰, desigualmente distribuidas en los diferentes campamentos y concentradas principalmente en Smara y El Aaiún. **Ver Anexo 2.- Sahrawi Refugees in Tindouf, Algeria: Total In- Camp Population)**



Por otra parte, un número no determinado de población saharai estaría en los territorios ocupados por Marruecos, en “territorios liberados” (bajo control saharai), Argelia (estudiantes de secundaria y población universitaria), Cuba (estudiantes universitarios, aunque cada vez en menor medida) y España (población estudiantil y adulta ejerciendo funciones laborales).

Los Campamentos están habitados de forma permanente en su mayoría por mujeres, población infantil y adultos/as mayores, ya que los hombres se encuentran o movilizados en el ejército o pastoreando y trabajando en los territorios liberados. Por lo tanto, la población masculina es en buena medida flotante. El núcleo familiar se encuentra, pues, muy disperso. Desde el punto de vista del género, se tiende a la emancipación de la mujer y su participación en la sociedad. Se trata de una población que da especial importancia a la formación de las mujeres. Las mujeres toman a su cargo la práctica totalidad de la vida social y económica de los campamentos, recuperando así el papel preponderante que ostentaban en la sociedad nómada. Muchas han sido preparadas

¹⁰ Información basada en los hallazgos de la Misión de Expertos de Naciones Unidas desplazada a los CRS. Ver Sahrawi Refugees in Tindouf, Algeria: Total In- Camp Population. ACNUR, Marzo de 2018



para prestar múltiples servicios, y un número importante de estudiantes están siendo preparadas en el extranjero.

Por otra parte, hay que destacar que los CRS cuentan con grandes proporciones de población altamente vulnerable. Así, como se puede apreciar en el cuadro anexo, la proporción de población infantil

y la de adultos/as mayores es significativamente mayor en los CRS que en Argelia, país en el que se ubican territorialmente y que es de referencia para el análisis.

Grupos sociales en Sáhara Occidental: Debido a la situación climática de la zona, la población saharaui se ha dedicado, generalmente, al pastoreo y comercio. Las duras condiciones medioambientales también obligaban a las distintas tribus a coexistir y vivir juntas.

4. Contexto cultural

Con respecto al nacimiento, la mayoría de las veces se produce en las jaimas ayudados por matronas. A los siete días se celebra una fiesta y se le pone un nombre al azar de entre los familiares. Para ello la abuela sujeta unos palitos con los nombres y la madre escoge al azar.

Con respecto al matrimonio, continúan existiendo los matrimonios pactados por las familias, si bien son los menos y cada vez se ven más matrimonios basados en la unión de dos personas libres y enamoradas. La celebración dura 3-4 días, y se celebra en una jaima. Asisten ambos contrayentes y se da lectura al Corán. Durante los 3-4 días se hacen distintas celebraciones y juegos entre los invitados/as. La fiesta termina con la preparación de la tienda del nuevo matrimonio, proporcionada por uno de los comités de la Daira. Se puede pedir el divorcio. La poligamia masculina está autorizada pero es poco común.



Celebración de boda tradicional

Decoración con henna de manos y pies



Ceremonia tradicional del té en familia



Tradicionales pinchos morunos de camello

Con respecto al momento de la muerte, se sigue la Ley Islámica. El cadáver se desnuda, se lava, se perfuma y se envuelve en un sudario. Para enterrarlo se le tiende de medio lado (sobre el costado derecho) y así se le enterra mirando a La Meca. En el cementerio, sobre el lugar del enterramiento se colocan piedras, que normalmente son dos en la sepultura del hombre y tres en la de las mujeres.

La hospitalidad. Esta tradicional virtud árabe se muestra en numerosas costumbres saharauis. La mujer ha de cocinar siempre raciones sobrantes, si es posible, por si se presentase a cualquier hora un/a familiar, amigo/a o vecino/a al que hubiese que dar de comer. La preparación del té tiene un ritual muy característico y es imprescindible respetarlo. Se hace en tres rondas, "siendo el primer vaso amargo como la vida, el segundo dulce como el amor y el tercero suave como la muerte". El rito del té tiene su lenguaje particular. Por ejemplo, cuando una persona te ofrece el vaso con un discreto giro en la palma de la mano eso significa que le atraes. Es una obligación la visita diaria al vecindario y familia cercana, si sufren enfermedad o necesitan ayuda.

La sociedad saharai tradicional, de origen árabe-beréber, seguía un esquema tribal fuertemente jerárquico y basado en la vida nómada. Cada persona formaba parte de una tribu, y su posición era definida por dicha tribu. Se habla normalmente de tres principales clases en la jerarquía social, los Hasania ("guerreros" que mantenían el poder militar), los Zuaia (que mantenían el prestigio religioso) y los pastores, que tenían una posición de subordinados, pagando tributos a los otros. Además, había un amplio número de esclavos, artesanos y músicos. Evidentemente, la vida en época colonial y en los campos de refugiados han transformado estas estructuras y el sistema jerárquico del que hablábamos se ha transformado. Las luchas que se llevaron a cabo durante el siglo XX contra España, Marruecos y Mauritania hicieron que se desarrollase un fuerte nacionalismo saharai y una identidad nacional. Dicha construcción nacional avanzó en el proceso de igualdad social con el empoderamiento de la mujer, la abolición de la esclavitud y la erradicación del tribalismo. A pesar de esto, que el aspecto tribal pervive culturalmente en la sociedad saharai.

Los idiomas oficiales de la RASD son el árabe y el español. Coloquialmente se habla el Hassanía, que es el dialecto árabe común en el Sahara Occidental, Mauritania, y residualmente en el noroeste de Mali y suroeste de Argelia. El francés y el dialecto argelino también se hablan de una forma extendida.

Los saharauis son, en su práctica mayoría, musulmanes. Como en el resto del norte de África se practica el Malikismo, uno de los cuatro fiqh o escuelas de derecho que existen dentro del islam

suní. El Islam ortodoxo se ha mantenido a lo largo del tiempo, coexistiendo con el sufismo, más popular, entre los saharauis. Esto ha supuesto una lectura tolerante de los preceptos islámicos. Sin embargo, esta concepción del Islam se ha vuelto más conservadora en las últimas dos décadas debido a la influencia religiosa de países vecinos (Argelia, Mali). Aún así, la influencia de la cultura tradicional nómada saharauí aporta aspectos únicos y diferenciadores con respecto a las culturas circundantes (específicamente en la protección de la mujer ante un divorcio). Las mujeres llevan velo sin cubrirse la cara, manteniendo la tradición nómada. No es exigido a las mujeres no musulmanas.

5. Situación de la mujer saharauí en los CRS

Tradicionalmente las mujeres en la sociedad nómada saharauí han tenido una posición social diferente a las sociedades árabes sedentarias circundantes, donde el papel de la mujer ha estado subordinado totalmente al hombre. Antes de la colonización las mujeres tenían una gran autonomía en la sociedad saharauí, que se articulaba en torno al territorio y el parentesco, y la economía era de subsistencia, siendo controlada por las mujeres.

El caso de las mujeres saharauis es bastante ilustrativo de las transformaciones en los roles de género a partir del establecimiento de los campamentos en Argelia. Las mujeres saharauis han experimentado un importante cambio en sus roles en la sociedad nómada tradicional; así, mientras los hombres estaban en la guerra, las mujeres se encargaron de la creación y organización de los campamentos, de la fundación de escuelas, guarderías y centros sanitarios. En su trayectoria han ido adquiriendo cuotas de poder de decisión político-social formando parte del proyecto político por la liberación e independencia del Sahara Occidental¹¹. En las mujeres saharauis se ha ido produciendo un proceso de empoderamiento colectivo que escapa al paradigma general de las diferencias de género que deja a las mujeres con nuevos roles que desempeñar pero sin fuerza institucional para llevarlos a cabo de manera efectiva.

Durante todo el conflicto saharauí las mujeres han participado activamente. En un primer momento colaboraron con el movimiento de resistencia saharauí contra España. Posteriormente, cuando se constituye el Frente Polisario en 1973, tienen una presencia activa en el mismo, participando en el conflicto bélico, tanto en el frente de batalla como en la retaguardia organizando la resistencia en la clandestinidad y colaborando en labores de intendencia. Durante la guerra contra Marruecos fueron muchas las mujeres que tomaron las armas y se involucraron activamente en el campo de batalla.

Además, las mujeres tuvieron un gran protagonismo en la construcción de los campamentos. En un primer momento todos los esfuerzos se centraron en montarlos y organizarlos, dependiendo su supervivencia en gran medida de la ayuda exterior, situación que se prolongó hasta 1999. En esos momentos existía una única división del trabajo en función del género, las mujeres organizaban social y económicamente los campamentos, y los hombres se dedicaban a la guerra.

A partir de 1991 hubo un punto de inflexión en esta situación, cuando se produjo el alto el fuego y los hombres volvieron del frente. Entonces se originaron algunos cambios que influyeron en las actividades económicas que se desarrollaban en los campamentos: en primer lugar, aumentó la población activa y en segundo lugar, se tuvieron que reorganizar las tareas económicas y sociales que hasta ese momento habían desempeñado en su totalidad las mujeres. Poco a poco comenzaron a surgir diversas iniciativas económicas, especialmente a partir de 1999, propiciadas

¹¹ Omar, Sidi M; Murphy, Jennifer M; El Jalil Aali, Limam; Hamoudi Hamdi, Embarka. El papel de la sociedad civil en la construcción de la paz en el Sáhara Occidental. Barcelona: Icaria-Editorial, 2008.

en algunos casos por la cooperación internacional y en otros fueron iniciativas privadas de la población.

Durante los 47 años que ha durado el conflicto, el pueblo saharauí asentado en los campamentos de refugiados ha creado estructuras políticas, económicas y sociales con una configuración administrativa específica. Fundamentalmente han sido las mujeres las protagonistas en la creación de estas estructuras que cubrieran las necesidades de la población y vertebraran la sociedad saharauí en un primer momento. Mientras los hombres estaban en el frente, las mujeres organizaron los campamentos, creando escuelas, guarderías, centros sanitarios en un entorno inhóspito y desértico. Esta participación activa de las mujeres a lo largo de todo el proceso ha influido en el papel que han tenido las mujeres en la vida política, donde han ocupado puestos de responsabilidad pública y han formado parte de todas las estructuras políticas y administrativas creadas en los campamentos.

Es significativa la importancia que ha tenido la Unión Nacional de Mujeres Saharauí (UNMS), creada en 1974, en la visibilización de la participación de las mujeres en la sociedad saharauí. A este respecto se ha constituido como una plataforma de participación y empoderamiento de las mujeres en los diferentes ámbitos de la sociedad, político, económico y cultural. La UNMS está vinculada al Frente Polisario y su actividad principal la desarrolla en los campamentos. La UNMS se puso en marcha debido a la necesidad de concienciar sobre la importancia de la salud reproductiva de las mujeres, en un contexto en el que éstas relegaron su propio bienestar a favor de la causa saharauí. Los objetivos principales de la misma son:

1. Sensibilizar a la población, mujeres y hombres, sobre la importancia de la asistencia sanitaria, materna e infantil.
2. Desarrollar habilidades en la población para facilitar cambios de conducta y adaptación de prácticas y costumbres que promuevan estilos de vida saludable.
3. Empoderar a las mujeres y a la sociedad.

Fruto de su trabajo ha sido la presencia de mujeres en las estructuras orgánicas del Frente Polisario y en el Gobierno de la RASD. Así, actualmente hay 6 mujeres en el Secretariado Nacional del Frente Polisario (29 miembros) y 3 ministras en el Gobierno (20 ministerios) que actualmente asumen las carteras de Interior, Cooperación, y Asuntos Sociales y Promoción de la Mujer. A nivel de wilaya hay 2 gobernadoras (en Auserd y Smara). Para favorecer la presencia femenina en el Parlamento el Frente Polisario estableció que en las listas de cada wilaya al Parlamento tenía que haber una representación de dos mujeres y cuatro en la Federación del Frente Polisario. También para cada daira y cada wilaya hay un representante político y la mayoría son mujeres. En cuanto a la administración a nivel de daira y barrio, esta recae exclusivamente en mujeres. En cada wilaya hay una Escuela de Mujeres donde se realizan talleres formativos dirigidos a mujeres. Un logro importante de la UNMS ha sido la creación de un incipiente movimiento feminista musulmán, con matices diferentes al feminismo occidental, que lucha por la igualdad real, y no solo formal, de hombres y mujeres.

Las principales instituciones que conforman la UNMS son:

1. Sede Central de la UNMS; localizada en la Escuela 27 de Febrero.
2. Centro Cultural, Centro Martir Naya Ali Brahim.; localizado en la Escuela 27 Febrero.
3. Casas de Mujeres por Wilayas: Smara, Dajla, El Aiún y Auserd. La primera de ellas se fundó en 2005.
4. Oficinas Locales de la UNMS; en todas las Dairas y la Escuela 27 de Febrero.

Desde las Casas de Mujeres se trabajan muchos programas, sobre todo para las jóvenes. Son espacios propios de apoyo y de formación, encuentro, intercambio entre jóvenes y mayores, y

entre saharauis y el mundo. Trabajan con cooperantes a nivel internacional, con quienes desarrollan gran variedad de programas, como los de autoestima, liderazgo, empoderamiento, políticas de género. Ofrecen también programas de alfabetización, energía solar, informática, etc. que puedan ser útiles para los y las jóvenes de los campamentos. La UNMS desarrolla además un programa de microcréditos, con el que apoya a las mujeres para que consigan la independencia económica. Se crearon además grupos que van por los municipios a formar con programas de salud, de sensibilización, sociales, jurídicos, para aquellas mujeres que no tengan acceso a la Casa por motivos familiares.

Es importante destacar la creación en 2003 del Ministerio de Asuntos Sociales y Promoción de la Mujer (MASPM¹²). El compromiso del MASPM con la igualdad de género se evidencia en su misión, estructura y acciones, trabaja para superar las brechas de género y fomentar el empoderamiento y reconocimiento de las mujeres en la sociedad saharai. Desde la Dirección de Promoción de la Mujer se están desarrollando las siguientes líneas de trabajo:

– Formación.

– La Escuela de Género Saharaui. Es un espacio virtual, creado en mayo de 2020, y que tiene como objetivos generales:

Promover la igualdad de oportunidades entre mujeres y hombres a través de actividades de formación como conferencias y seminarios

Trabajar para consolidar la igualdad entre mujeres y hombres contribuyendo a reducir las desigualdades de género

Brindar un espacio virtual para diversas contribuciones de expertos en el campo de los estudios de género

Acercar a las mujeres a las ventajas que ofrece la realidad virtual

Hacer llegar la voz de las mujeres saharauis al mundo

6. Contexto social y de acceso a servicios

En cuanto a servicios básicos, la enseñanza y la sanidad son gratuitas y el estado garantiza la protección y la seguridad del ciudadano.

A lo largo de los últimos años se ha extendido la red eléctrica y actualmente todos los Campamentos salvo El Aaiún cuentan con luz eléctrica corriente (red eléctrica que se dirige desde Tindouf hacia instalaciones militares argelinas). En todo caso, en muchas instalaciones se cuenta con generadores y la mayoría de las familias cuentan también con placas solares en combinación con baterías de coches (equipamiento que generalmente procede de donaciones de las familias españolas).

Seguridad alimentaria y nutrición

Las duras condiciones climáticas de los CRS dificultan extraordinariamente la producción de alimentos. En consecuencia, la mayoría de los refugiados dependen casi exclusivamente de la ayuda externa para su supervivencia, canalizada principalmente a través del Programa Mundial de Alimentos (PMA), del Alto Comisionado de Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR) y de las ONGDs (en su mayoría españolas). Los principales donantes son la Dirección General de Protección Civil y Operaciones de Ayuda Humanitaria Europeas (DG ECHO) y los Gobiernos Central, Regionales y Locales Españoles.

La dependencia de la ayuda externa, en el caso alimentario, ha tenido consecuencias en el estado nutricional de la población. La distribución general de alimentos realizada por el Plan Mundial de

¹² <https://maspmrasd.org/>

Alimentos (PMA), que cubre las necesidades alimentarias relativas a 2100 Kcal/día/persona, está basado en el modelo aplicado a los desplazamientos forzados a gran escala, situaciones en las que el objetivo prioritario es garantizar la propia supervivencia de los refugiados. Se trata de un modelo centrado en las necesidades humanas más básicas y concebido como una respuesta temporal a las crisis. Sin embargo, la perpetuación de dicho modelo ha tenido consecuencias directas en estado nutricional de la población refugiada saharauí, que ha recibido durante décadas una ración de emergencia. Esto ha obligado a desarrollar acciones complementarias para diversificar la dieta alimentaria e intentar minimizar el impacto negativo de la ayuda alimentaria recibida, como es la distribución de productos frescos, u otras acciones que comienzan a usarse de forma más incipiente como el uso de transferencias en efectivo a grupos vulnerables (por ejemplo, niños y niñas discapacitados).

En junio de 2022 se publicó el informe de la última Encuesta Nutricional realizada en Campamentos con unos resultados realmente alarmantes que en muchos casos nos retrotraen a situaciones del año 2010 y hay indicadores que apuntan a un problema de salud pública.

Los resultados de la encuesta, comparados con los de encuestas anteriores, sugieren un continuo empeoramiento de la situación nutricional de la población saharauí. Hay tendencias que sugieren un empeoramiento de la malnutrición y una indicación clara y significativa de una mayor inseguridad alimentaria. En el caso de la GAM y el retraso del crecimiento, la prevalencia evaluada se considera un problema de salud pública "grave".

2022 Nutrition Survey Sahrawi Refugees Camps. ACNUR-PMA. Junio 2022

La puntuación aceptable de consumo de alimentos de los hogares se redujo del 60,3% en 2019 al 55,3% en febrero de 2022. La diversidad dietética mínima (DDA) infantil se redujo del 54,3% en 2019 al 34,6% en febrero de 2022. Los niveles de malnutrición en todas sus formas han aumentado entre 2019 y 2022 entre el grupo más vulnerable de mujeres y niños menores de 5 años. La tasa de malnutrición aguda global (GAM) aumentó del 7,6 % en 2019 al 10,7 % en 2022, y la prevalencia del retraso del crecimiento, del 28,2 % al 28,8 %. La anemia afecta a más de la mitad de los niños menores de 5 años y de las mujeres en edad reproductiva. Más de un tercio (35,2%) de las mujeres en edad reproductiva corren un mayor riesgo de sufrir morbilidades prevenibles, problemas en el parto y otras formas de enfermedades no transmisibles como la diabetes, los cánceres y las enfermedades cardiovasculares.

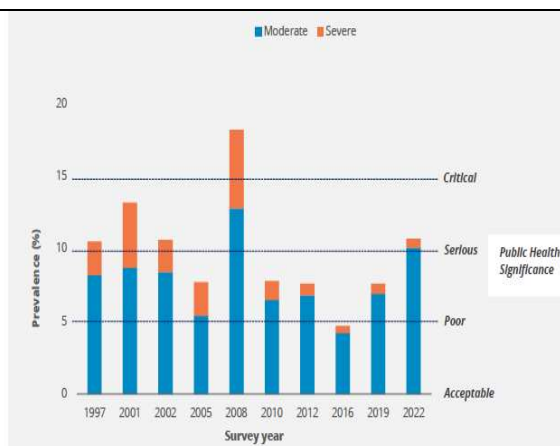


Figure 5.1. Global acute malnutrition prevalence in children aged 6-59 months (

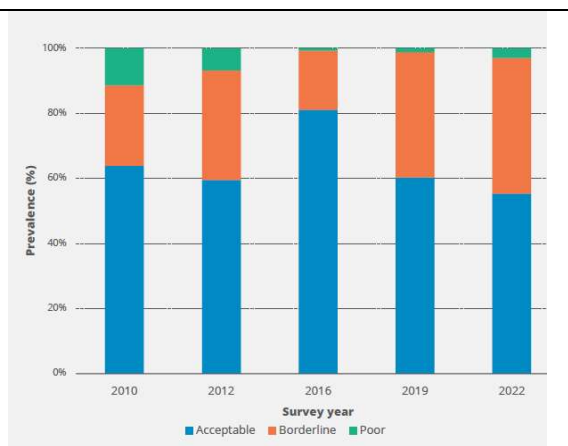


Figure 5.6. Food consumption score categories (2010-2022)

Acceso al agua

En la actualidad, el acceso al agua de la población se presenta a través de dos vías; por medio de la distribución en camiones cisterna y a través de suministro en redes de tuberías. El uso de los grifos de agua en los campamentos sigue un estricto sistema administrado por la jefa de barrio. Esta misión fue encomendada a mujeres en los campos. La organización geográfica de las 5 wilayas se ha realizado en tres zonas.

Zona 1:

Aaiun: Dos jirafas que suministran el agua que se distribuirá en camiones cisterna. Se complementa con una red de suministro para dos dairas

Auserd: una jirafa suministra el agua que se distribuirá por los camiones cisterna y, además, existe la distribución a través de la red de suministro.

Zona 2

Smara: Una jirafa provee del agua que se distribuirá en camiones cisterna y también existe la distribución de agua por la red de suministro.

Bujador: una jirafa que contiene el agua que se distribuirá en camiones cisterna. Próximamente entrará en funcionamiento una red de distribución por tubería.

De acuerdo a la información oficial la mitad del total de agua distribuida cada mes en los Campamentos se hace a través de vehículos cisterna.

Ministerio de Agua y Medio Ambiente, 2022

A pesar de los esfuerzos, en la actualidad el acceso al agua por parte de la población saharaui es precario y claramente insuficiente.

El acceso al agua potable en 2022 en los Campamentos asciende a una media de 17 litros / persona / día, aún por debajo de los estándares mínimos establecidos por ACNUR (20 litros / persona / día)

WaSH Strategy & Multi-Year Plan for Improving Water Supply for Sahrawi Refugees in Algeria.
ACNUR 2022



Reparación de puntos de carga de cisternas



Cisterna cargando agua para la distribución



Distribución de ayuda alimentaria

Voluntariado de acción humanitaria

En la actualidad, y a pesar de las mejoras en el suministro de agua, el estándar de suministro de agua del ACNUR de 20 litros/persona/día a finales de 2022 solamente se ha alcanzado en la wilaya de Dajla y en una de las wilayas más pobladas, El Aaiun, estamos lejos de alcanzar los mínimos estándares establecidos en Proyecto Esfera para situaciones de emergencia (15 litros/persona/día).

| Wilaya | Suministro de agua previsto en la Estrategia (m3/day) | Total de agua suministrada 2022 (m3/day) * | Estimación de agua recibida en Campamento (m3/day) ** | Litros/Persona/Día | % Objetivo de Estrategia alcanzado en 2019 *** | % Objetivo de Estrategia alcanzado en 2022 |
|--------------|---|--|---|--------------------|--|--|
| Rabuni | 200 | 146 | 102 | N/A | 54% | 51% |
| Bujador | 300 | 374 | 262 | 16 | 54% | 87% |
| Aaiun | 1,100 | 792 | 554 | 11 | 51% | 50% |
| Auserd | 800 | 906 | 634 | 17 | 50% | 79% |
| Smara | 1,100 | 1151 | 806 | 16 | 50% | 73% |
| Dajla | 800 | 792 | 554 | 29 | 100% | 111% |
| Total | 4,000 | 4161 | 2913 | 17 | | 73% |

* Los datos de 2022 se han calculado a partir de la media de los registros mensuales de ACNUR (junio-agosto de 2022).

** Se ha calculado un 30% de agua no contabilizada para tener en cuenta las pérdidas de agua, incluidas las pérdidas técnicas durante el transporte por camión y el suministro de la red, además de parte del agua destinada al ganado.

*** El porcentaje del objetivo alcanzado en 2019 se obtuvo de la estrategia original

Educación

Tasa de escolarización: En diez años se ha pasado de una tasa de analfabetismo de un 73 % a la total escolarización de la población de 3 a 16 años.

Para una población de 173.000 refugiados, en la actualidad existen (cifras aproximadas ya que no existen censos):

5.500 titulados superiores.

7.500 titulados de Formación profesional.

6.000 estudiantes en el extranjero.

25.000 alumnos de enseñanza primaria y secundaria.

15.000 alumnos en preescolar.

Estructura educativa: En cada daira hay guarderías (3 a 6 años), en cada wilaya hay escuelas primarias (7 -13 años), y para la educación secundaria se han construido internados. Para estudios superiores países como Argelia o Cuba acogen a estudiantes saharauis, ya que dependen de los

convenios internacionales. También hay educación especial para jóvenes disminuidos físicos (a causa de bombardeos y poliomiélitis) en régimen de internado. Existe a su vez la escuela “27 de febrero” para la formación femenina, ya que son ellas las que gestionan los campamentos. También en cada wilaya hay un centro de educación especial, y en algunas, para sordos de forma específica.

Salud

Hay un hospital central nacional en Rabuni, otro militar (Buel-La) y cada Wilaya cuenta con uno regional. Excepto el nacional de Rabuni los otros hospitales no cuentan con personal ni material para realizar operaciones quirúrgicas salvo en los casos de la presencia de comisiones médicas provenientes de España. En cada daira hay un dispensario médico que provee servicios básicos de salud primaria. Hay una falta evidente de personal médico especializado, apenas hay médicos para atender en los hospitales y los dispensarios están atendidos por personal de enfermería (ha habido una fuga de profesionales especialmente hacia España en los últimos años). La provisión de medicamentos depende también de la ayuda internacional, y en muchas ocasiones no cubre las necesidades.

En la actualidad la **estructura sanitaria** es la siguiente:

Comité de Salud. Tienen tres funciones principales: la vigilancia materno-infantil, la prevención de la higiene ambiental y los trabajos dependientes del dispensario.

Dispensarios. Existe uno en cada Daira y en cada internado. Se componen de una sala de espera, una sala de consulta y un almacén de farmacia. Carecen de medios de diagnóstico y disponen de escasas medicinas. Es el punto de contacto entre las labores de prevención, formación de los comités y el resto de la estructura sanitaria.

Hospitales de Wilaya. Uno en cada Wilaya y se organiza en tres unidades: medicina general, pediatría y ginecología-obstetricia. Tienen una capacidad de entre 30 y 50 camas. Tienen servicios de radiología, laboratorio y sala de partos (partos simples). Algún vehículo realiza las funciones de ambulancia para derivar al hospital nacional. El suministro de la farmacia depende del apoyo internacional. En ocasiones algún especialista del hospital nacional realiza visitas a los hospitales de las wilayas.

Hospitales Nacionales: “Mártir Bachir Salah” que está coordinado con los de Wilaya. Se encuentra a 10 Km de las Wilayas de Aaiun, Auserd y Smara. Dispone de servicios de pediatría, medicina general, ginecología obstetricia y un pabellón de cirugía. **El hospital militar “Bal-La”**, desde el alto el fuego de 1.991, se puso a disposición de la población civil. Las especialidades más importantes que atiende son la traumatología y rehabilitación. A menudo sus instalaciones quirúrgicas son utilizadas por delegaciones extranjeras para realizar programas de cirugía.

Existe una **escuela de enfermería** dependiente del Hospital Nacional y una escuela para auxiliares de enfermería dependiente de la escuela de mujeres “27 de febrero”. En general la formación del personal de enfermería adolece de carencia de calidad y sus resultados no son equiparables a la formación en los países occidentales. En los últimos años, enfermeras formadas en Cuba se han incorporado al trabajo de los campamentos.

El Ministerio de Salud. Es el punto más elevado de la pirámide. Sus funciones principales son la planificación y el control de la actividad y estructura sanitaria en sus diversos niveles. Está dividido en cinco direcciones generales: prevención, asistencia, administración, evacuación y cooperación.

La Media Luna Roja. Es la ONG local (contraparte local) encargada de recabar y coordinar la ayuda humanitaria que se destina desde el exterior a los campamentos, en todo lo relacionado a las necesidades básicas. Organiza y canaliza la cooperación y ayuda internacional. Esto implica la recepción, control y la distribución, así como la elaboración de proyectos en función de las necesidades de los refugiados y su seguimiento. También se ocupa de atender las situaciones de emergencia como inundaciones, epidemias, sequías... Se coordina directamente con el Ministerio de Sanidad, el Creciente Rojo Argelino y la Cruz Roja Internacional y está representada en las instituciones nacionales como hospitales, escuelas...

En cuanto al estado de salud de la población hay que destacar los siguientes aspectos:

Muchas mujeres saharauis tienen a sus hijos en su propia jaima, ayudadas por comadronas expertas. Esto es debido también a la escasez de medios de transporte para su traslado hasta el hospital.

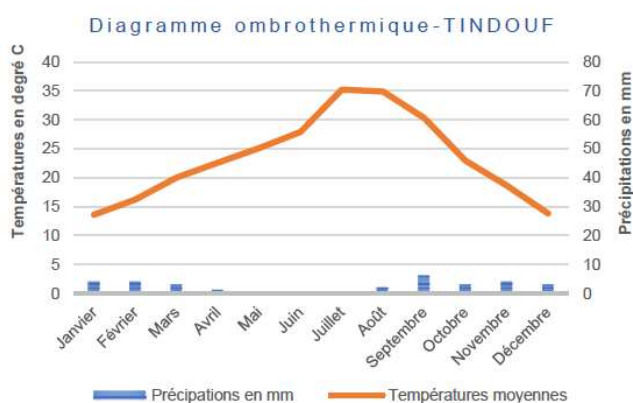
La tasa de mortalidad ha sido muy elevada, especialmente en los niños, pero gracias a un fuerte avance en higiene, el pueblo Saharaui ha sido capaz de evitar epidemias (salvo alguna de sarampión) y controlar la tasa de mortalidad infantil. Las principales causas de mortalidad infantil son la prematuridad, las distocias en el parto, las infecciones respiratorias y las diarreas.

Los mayores motivos de ingreso en los hospitales de las Wilayas son las diarreas, las infecciones respiratorias y los partos.

En el Hospital Nacional los ingresos más frecuentes son debidos a patologías de tipo respiratorio, quirúrgico o abdominal, pero el porcentaje más elevado de ingresos corresponde a mujeres con partos complicados y niños con diarreas graves o severas deshidrataciones.

Al margen de ingresos hospitalarios y consecuencia del régimen alimenticio y las condiciones ambientales la población en general presenta gran afectación por problemas dentales y bucales, odontológicos y de visión, diabetes e hipertensión.

Contexto económico

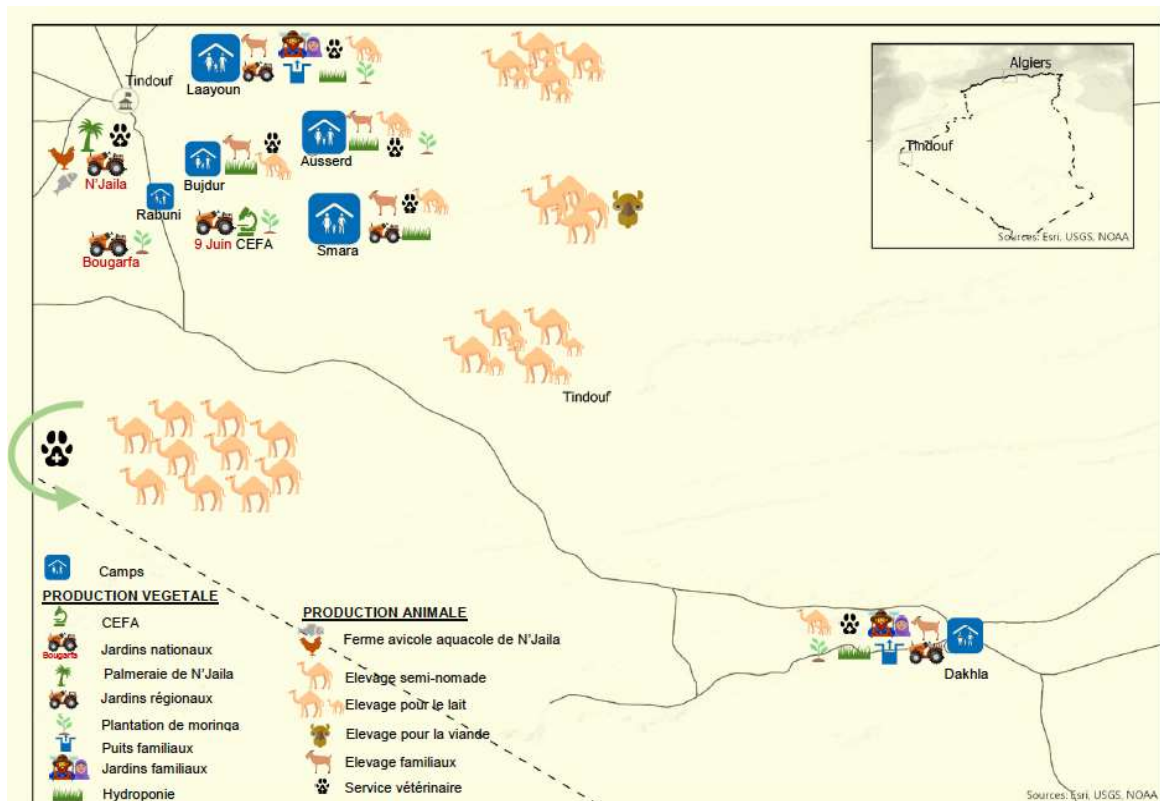


Las duras condiciones climáticas de los CRS dificultan extraordinariamente la producción de alimentos. En consecuencia, la mayoría de la población refugiada depende exclusivamente de la ayuda externa para su supervivencia, canalizada principalmente a través del Programa Mundial de Alimentos (PMA), del Alto Comisionado de Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR) y de las ONGDs (en su mayoría españolas). Los principales donantes son la Oficina de Ayuda Humanitaria de la Unión

Europea (ECHO) y los Gobiernos Central, Regionales y Locales Españoles.

La cooperación con la Población Saharaui ha tenido dos grandes fases: la primera desde el año 1975 hasta 1986 cuando la ayuda procedía principalmente de países como Argelia, Libia, Cuba o Yugoslavia (cooperación basada en objetivos políticos); y la segunda desde 1986 cuando se inicia la ayuda humanitaria internacional como respuesta al llamamiento que hace Argelia. Esta ayuda

internacional tiene como objetivo principal la entrega de alimentos y de suministros básicos para el mantenimiento de las condiciones de vida y de salud de los refugiados en un nivel aceptable. En los últimos años, destaca la aparición de una red de economía informal con pequeños negocios: combustible, alimentos, productos de primera necesidad, ropa y construcción; lo que está generando diferencias significativas entre la población que se dedica a actividades lucrativas y los que se dedican a tareas comunitarias que sólo reciben incentivos en especie o gratificaciones económicas irregulares. Recientemente se están poniendo en marcha proyectos financiados por agencias internacionales que buscan generar autonomía económica a las familias y especialmente a la población juvenil. Estos proyectos abarcan tanto el ámbito de la producción agropecuaria como a la de transformación y prestación de servicios. (*Analyse & Opportunités pour une approche resilience commune. Camps de Réfugiés Sahraouis, Tindouf. Programa Mundial de Alimentos, marzo 2019*).





Muchas opiniones, tanto de saharauis como de personal expatriado que ha trabajado durante largo tiempo en los CRS, coinciden en que a partir del año 2000 se ha producido un cambio considerable en la vida en los campamentos. Varias son las causas (las cuales se entrelazan) que han provocado dicho cambio desde aquel momento a día de hoy:

- El estancamiento del proceso del referéndum supuso un choque psicológico muy grave en la mentalidad de los refugiados saharauis. Este hecho ha influido en el deterioro de las actividades sociales de la comunidad (traducido en una degradación del espíritu voluntario de las actividades orientadas a los servicios sociales, como pueda ser la educación, la salud o la administración).
- El nacimiento de una economía de mercado informal en los CRS, con la consiguiente entrada de dinero. Esto ha supuesto la creación de diferentes niveles en la economía doméstica, y la necesidad de buscar alternativas ante la creciente monetización de recursos antes cubiertos de manera comunitaria.
- Ante la falta de un futuro concreto, la emigración al exterior se disparó especialmente en la primera década de este siglo. Así, ha surgido una diáspora cuyo ejemplo más claro se encuentra en España, aunque en otros países también es evidente (Mauritania, y en menor medida Italia o Francia).
- La imposibilidad del gobierno local para generar fondos públicos que puedan cubrir las necesidades sociales, imposibilita el poder incentivar de manera adecuada a los funcionarios. Esto ha provocado, junto con las otras razones descritas, la huida de

cerebros, y en el caso de los que se quedan, el tener que realizar otras actividades para conseguir cubrir sus necesidades, por lo que sus sectores se ven afectados (especialmente la educación y la sanidad) por el absentismo laboral.

- El Programa de Vacaciones también ha afectado en la diferenciación social y psicológica de los refugiados. Muchas familias han pasado a depender en ciertos aspectos de la relación con las familias de acogida acrecentando su vulnerabilidad, especialmente en cuanto a recursos materiales y económicos.
- Especialmente en los últimos 15 años el nivel de vida económico ha aumentado en los CRS, por varias causas. Las remesas enviadas por los familiares de la diáspora, junto a las recibidas a través del Programa de Vacaciones, además del envío de recursos materiales por ambas vías, ha supuesto un rápido avance en la disponibilidad de recursos privados (como transporte, por ejemplo), que han facilitado la creación de la economía informal. Sin embargo, ese incremento afecta a la situación general, y en especial de las familias más vulnerables que no reciben ese tipo de aporte.
- También la cooperación realizada mediante proyectos en los que se realiza incentivación a personal local han afectado las estructuras locales, provocando un desequilibrio entre funcionarios de un mismo sector (especialmente en educación y salud). Tampoco las autoridades locales han proporcionado soluciones a este desequilibrio, y si lo han hecho, no ha sido de manera generalizada.

A la hora de valorar estas causas hay que tener en cuenta tanto el contexto geográfico como histórico de los CRS. Incluso a pesar de ese incremento de flujo de dinero y bienes, sigue siendo muy difícil cubrir las necesidades de las familias a nivel general, y el aporte de la AA que se recibe en los CRS es indispensable para el sostenimiento de las familias. Tampoco se han realizado estudios sobre este aspecto para conocer la verdadera influencia de estos factores, por lo que se deben considerar como orientativos de la situación actual.

En definitiva, se puede considerar que toda la población está sujeta a altos niveles de dependencia externa, lo que redundará en su vulnerabilidad, lo cual afecta al desarrollo de las actividades, ya estén apoyadas mediante la cooperación internacional o no.

Apoyo argelino

Argelia, como país anfitrión permite a la población refugiada salir de los campamentos para el acceso adicional a atención médica (hospitales, especialistas...) y a educación (escuelas secundarias, universidades) en el territorio argelino. Las carreteras asfaltadas entre los campamentos, el gas (distribución de botellas cada mes), la electricidad, así como el acceso a las fuentes de agua son proporcionados por el Estado argelino. Los refugiados saharauis pueden abrir una cuenta bancaria en Argelia y dedicarse a actividades comerciales durante los tres días de mercado en Tinduf. No obstante, no pueden acceder al mercado de empleo argelino, o crear empresas fuera de los territorios cedidos a la dirección de la RASD por el Estado argelino.

Agravamiento de la crisis humanitaria

La situación de la población refugiada se ha visto agravada durante los últimos años por la confluencia de una serie de factores.

La afectación por Covid

Aunque los efectos sanitarios del covid19 se han atenuado, al igual que al resto de países de la zona, ha afectado en factores económicos y sociales de manera relevante:

- Aumento de precios de artículos de consumo, especialmente artículos de primera necesidad como la harina, el aceite o las legumbres.
- Debilitamiento del tejido económico en los campamentos y de las fuentes complementarias de ingresos de la población, como el comercio, llegada de remesas, construcción etc.
- Mayor dependencia de la ayuda humanitaria como única fuente de subsistencia.

Tras la pandemia de COVID-19, la evaluación de 2021 sobre la edad, el género y la diversidad realizada por ACNUR¹³ y sus socios informó de la pérdida generalizada de ingresos y de dinero en efectivo. El acceso inadecuado a los alimentos se señaló como principal preocupación para la población.

Esas consecuencias implican en todos los casos una mayor dependencia de la población respecto al servicio prestado por el Centro Logístico Integral con el apoyo de ATTSF.

La afectación por la ruptura del alto el fuego y cambios en la política exterior del gobierno de España

El 13 de noviembre de 2020 se produce la ruptura del alto el fuego entre el Frente POLISARIO y Marruecos. Esto ha tenido diferentes implicaciones para el proyecto del CLI.

Por un lado se ha generado un nuevo crecimiento de la población refugiada en Campamentos con la llegada de más de 3.000 personas desde los Territorios Liberados, zona más afectada por el conflicto con Marruecos. Esto incrementa el nivel de exigencia y la presión sobre los recursos disponibles.

Incremento de precios

En 2022, la guerra entre Rusia y Ucrania tuvo un efecto agravante en la economía mundial, sobre todo en el suministro mundial de combustible y alimentos, con efectos en cascada sobre el coste de la vida. El Fondo Monetario Internacional (FMI) ha estimado la inflación mundial en un 8,8% en 2022 y ha pronosticado un descenso al 6,5% en 2023 y al 4,1% en 2024. En algunos sectores de intervención los costes se han disparado. A pesar de que Argelia es un país rico y exportador de combustible, la lejanía de los campamentos de refugiados saharauis y la fuerte dependencia de proveedores extranjeros para la infraestructura y logística del de suministro de agua ha dado lugar a que los costes se hayan disparado. La variación en todas las actividades ejecutadas en comparación con el presupuesto de la Estrategia original de 2019 es del 44%¹⁴.

Reducción de financiación

Hay una fuerte disminución de la entrega de ayuda alimentaria en 2021-22 debido a la falta de financiación¹⁵. La Unión Europea, a finales de 2022, denunciaba esta situación; *“En el último año,*

¹³ <https://www.unhcr.org/publications/brochures/62b5c4e24/age-gender-diversity-accountabilityreport-2021.html>

¹⁴ Progress Report and Update of The WaSH Strategy & Multi-Year Plan for Improving Water Supply for Sahrawi Refugees in Algeria. Oxfam-CANUR. Noviembre 2022

¹⁵ Debido a la crisis mundial de seguridad alimentaria y a la inflación, el PMA, proveedor de asistencia alimentaria general en los campamentos, aumentó sus necesidades presupuestarias de 20 a 35 millones de dólares. Las

hemos observado una situación preocupante en la que, por primera vez en la historia de esta operación, el PMA se ha visto obligado a reducir temporalmente las raciones de alimentos en un 75%. Los costes alimentarios y logísticos se han triplicado y la disponibilidad de alimentos ha disminuido drásticamente. El apoyo adicional de los actores humanitarios se hace especialmente crítico para hacer frente a este conjunto de circunstancias y evitar cualquier interrupción de la cadena alimentaria en 2023”¹⁶.

En 2022, los donantes internacionales aconsejaron a la ONU que hiciera un llamamiento humanitario unificado para los campamentos saharauis. Un llamamiento sería útil para (1) crear un plan y un presupuesto de ayuda internacional coherentes, (2) movilizar los recursos de los donantes proporcionando una imagen clara de las necesidades, (3) esbozar claramente los mecanismos de coordinación entre los actores internacionales y los donantes, y (4) esbozar un mecanismo conjunto para el seguimiento y la evaluación de los resultados y los impactos. En junio de 2022, la financiación total recibida ascendía a 38,8 millones de USD, lo que deja un déficit de 46 millones de USD¹⁷.

Consecuencia; agudización de la crisis humanitaria

Todos los factores descritos inciden conjuntamente agravando la crisis humanitaria que vive la población refugiada saharauí¹⁸. Todos los actores con intervención en Campamentos han manifestado a lo largo de los últimos meses su preocupación y alarma ante esta situación.

“Me preocupa el nuevo deterioro de la situación humanitaria en los campos de refugiados cercanos a Tinduf. El nivel de vida de los refugiados vulnerables que viven en los campos ha empeorado (...). Como resultado, la situación es cada vez más alarmante, con graves amenazas a corto plazo para la seguridad alimentaria de la población refugiada y el acceso a los servicios básicos.”

**Secretario General de Naciones Unidas. Informe de situación sobre el Sáhara Occidental.
Octubre 2022**

A lo largo de 2022 se han reiterado los llamamientos a la comunidad internacional denunciando esta situación. Así, ya en marzo la Media Luna Roja Saharaui manifestaba su “profunda preocupación por la creciente vulnerabilidad de la situación de los refugios saharauis y el aumento sin precedentes en la evidencia de desnutrición y anemia entre niños y mujeres.” El 24 de agosto, el sistema de las Naciones Unidas en Argelia emitió una declaración en la que destacaba las necesidades urgentes y críticas relacionadas con la alimentación y la malnutrición en los campos y hacía un llamamiento a la comunidad internacional para que renovara los esfuerzos de financiación y diera una respuesta adecuada a la emergencia. Finalmente, en septiembre de 2022 el Consorcio de ONGs que trabajamos en Campamentos, emitimos un comunicado en el que alertábamos de que *“la crisis humanitaria ha venido enfrentando continuas dificultades de financiación, habiendo disminuido de forma dramática en la actualidad, casi un*

asignaciones de los donantes se mantuvieron en su nivel anterior a la crisis. El déficit financiero provocó reducciones en las cantidades de asistencia alimentaria en 2022

¹⁶ HUMANITARIAN IMPLEMENTATION PLAN (HIP) NORTH AFRICA. European Community Humanitarian Office ECHO. Noviembre 2022

¹⁷ Joint Report UNHCR, WFP, UNICEF (June 2022).

¹⁸ Según el PMA, el 88% de los refugiados dependen de la ayuda humanitaria para su ingesta mínima diaria de alimentos y el acceso a los servicios básicos.

20% en los seis primeros meses de 2022 en comparación con el mismo periodo de 2021. Además, la inflación se ha incrementado notablemente a lo largo del año debido a la crisis mundial, lo que repercute en el poder adquisitivo de la población y en la provisión de los servicios básicos por parte de los actores humanitarios, ya debilitados por los efectos de la pandemia”.

Contexto político

El área donde se sitúan los campamentos ha sido cedida por las autoridades argelinas a un “Gobierno Saharaui” en el exilio, dejándole toda la responsabilidad y jurisdicción sobre los mismos. Estas autoridades gobiernan los campamentos por tanto como un estado, existiendo diferentes ministerios responsables de cada área; esta situación hace que la organización, responsabilidad y protección de los mismos no dependa de la comunidad internacional, suponiendo en ocasiones conflictos con los Organismos Internacionales con mandato en materia de protección de población refugiada (Alto Comisionado de Naciones Unidas para los Refugiados ACNUR). Además del terreno, las autoridades argelinas ayudan con cuotas de combustible, bombonas de gas, electricidad, asfaltado de rutas, etc. Un buen ejemplo de este apoyo pudo verse tras las inundaciones de los Campamentos de febrero del 2006 y noviembre de 2015, cuando las autoridades argelinas fueron las primeras en reaccionar con la distribución de tiendas militares, alimentos y achiques de agua para evitar su estancamiento y la consiguiente proliferación de enfermedades. Eso mismo ha ocurrido durante la crisis de la pandemia de Covid-19, en la que las autoridades argelinas levantaron un completo hospital de campaña en Rabuni como medida preventiva.

Se puede afirmar que la actitud saharai ha sufrido una evolución, cuyo punto de inflexión ha sido la constatación del no cumplimiento por parte de Marruecos de los acuerdos del Plan de Paz firmado el 28 de abril de 1991; el primer acuerdo determinaba que el referéndum, mediante el cual la población del Sahara Occidental podía elegir entre la independencia o la integración con Marruecos, debería haberse celebrado en 1992. Durante mucho tiempo dominó la sensación de transitoriedad indefinida, con decisiones que no se encaminaban hacia medidas de mediano o largo plazo, permitiéndose solamente la construcción de infraestructuras básicas (hospitales y escuelas). Aproximadamente a partir del 2006 esta situación cambió y actualmente un porcentaje significativo de los proyectos incluyen construcción por petición saharai, aspecto acompañado con una reafirmación de la política de desarrollo de los territorios liberados (construcción de casas y nuevo parlamento en la zona de Tifariti).

Respecto a la solución del conflicto, históricamente se han manejado tres posibilidades:

1. Referéndum de autodeterminación. Esta salida fue aprobada por la ONU en 1991. Incluso se estableció el 26 de enero de 1992 como fecha para su celebración, pero ha ido aplazándose y actualmente se encuentra bloqueada debido a las 150.00 apelaciones presentadas por Marruecos, que se opone a esta solución, ante la MINURSO¹⁹.
2. Autonomía del Sahara bajo soberanía marroquí. Aparece recogida en el Acuerdo Marco para el Estatuto del Sahara, el llamado Plan Baker. El proyecto prevé la elección de un Consejo Ejecutivo, con amplias competencias, y otro Legislativo, nombrado por todos los habitantes del territorio que hayan residido hasta el 2000. Al cuarto año, el Ejecutivo sería elegido

¹⁹ Misión de las Naciones Unidas para el Referéndum en el Sahara Occidental. Esta misión todavía está activa y fue establecida por la ONU en 1991 con las siguientes misiones: vigilar el alto el fuego, verificar la reducción de tropas marroquíes en el territorio, vigilar el confinamiento de las tropas marroquíes y del Frente POLISARIO en los lugares asignados, avanzar con las partes para garantizar la puesta en libertad de todos los presos y detenidos políticos del Sahara Occidental, supervisar el intercambio de prisioneros de guerra, aplicar el programa de repatriación, identificar y registrar a los votantes cualificados y organizar y asegurar un referéndum libre y justo y proclamar los resultados

nuevamente por el Consejo Legislativo y el resultante trataría con el Gobierno marroquí el estatuto final del territorio, bajo dos condiciones: primera, que la opción de la independencia queda expresamente prohibida, y segunda, que el electorado incluya a todo ciudadano instalado en el Sahara un año antes de la votación.

3. División del territorio en dos partes. La llamada "cuarta vía" parece hoy por hoy una solución complicada. La solución "salomónica" de dividir el territorio en dos se impone como improbable. La zona del norte, el llamado Sahara útil por concentrar los mayores recursos como las explotaciones de fosfatos, quedaría bajo control de Marruecos. El sur, en cuyas costas se encuentra un nutrido banco pesquero, iría a parar a manos del Frente POLISARIO.

En cuanto a la reciente evolución de los acontecimientos hay una serie de cuestiones que es importante tener en cuenta ya que han afectado a la situación humanitaria y a la evolución del conflicto y la seguridad para las operaciones en la zona.

Factores de inestabilidad en 2023. A lo largo de los últimos años se han presentado varios factores que fomentan la inestabilidad política en la región y han ido degradando progresivamente la evolución de las situación en la zona, lo que puede incidir decisivamente en cambios sustanciales de la situación en los Campamentos de Refugiados Saharauis.

1. **Lucha internacional contra el terrorismo y el tráfico de drogas.** Es importante tener en cuenta que Tindouf es la 1^{era} zona militar argelina, existiendo diversas instalaciones militares en el área. Ya en 2012 los cooperantes extranjeros presentes en los Campamentos fueron objeto de un ataque del terrorismo islamista sufriendo el secuestro de tres trabajadores europeos (dos españoles y una italiana). En diciembre de 2019 Gobierno español emitió una alerta "basada en informaciones contrastadas de servicios secretos extranjeros sobre un atentado en avanzado estado de preparación contra ciudadanos españoles en los campamentos saharauis" que apuntaba al grupo yihadista Estado Islámico del Gran Sáhara (ISIS-GS). Sin embargo, el Frente Polisario la rechazó calificándola de "injustificada" y vinculándola con la visita a Madrid del ministro de Exteriores marroquí, Nasser Bourita. La situación, muy confusa, derivó en la salida de toda la comunidad cooperante española presente en Campamentos.

Por otro lado, esta zona se ha convertido en un área sensible al tráfico ilegal de drogas entre Mauritania, Marruecos y Argelia. La zona desértica fronteriza que constituye la región de Tindouf en Argelia y los territorios controlados por la RASD se ha constituido en los últimos tiempos en un corredor estratégico que forma parte de las rutas utilizadas para el tráfico ilegal de sustancias ilícitas. Por otro lado, esta región de difícil control militar y fronteras muy permeables se constituye igualmente en espacio de actividad privilegiado para grupos terroristas islámicos (especialmente Al Qaeda en el Magreb Islámico). En su informe sobre la situación del Sáhara Occidental al Consejo General el Secretario General de la ONU de 2021, el Secretario General declara que "tanto Marruecos como el Frente POLISARIO trataron de justificar algunas de las violaciones del acuerdo militar núm. 1 alegando que eran necesarias para prevenir el tráfico de drogas y otras actividades delictivas, a pesar de que el acuerdo no hace excepciones para la intervención de fuerzas militares o el uso de la infraestructura militar en esos casos".

2. **Política regional convulsa.** Los acontecimientos que se han presentado en la región a lo largo de los últimos años han convulsionado las relaciones de poder y el control de la zona y han generado una situación de inestabilidad política y militar que abre un periodo de incertidumbre y una incógnita de futuro. La combinación de la caída de regímenes como los

de Gadaffi en Libia o el de Túnez, los triunfos electorales del fundamentalismo islámico, la situación en Mali o la revitalización del independentismo por parte de las tribus nómadas tuaregs de la zona, están suponiendo un aumento de la inestabilidad en la zona y que proliferen en ella grupos armados incontrolados de la más diversa procedencia.

A todo esto ha de sumarse un hecho fundamental; hasta principios de 2019 la excepción a esta situación y el factor de estabilidad regional lo representaba la situación política de Argelia. Sin embargo, la evolución de esta situación durante los últimos meses ha virado hacia la inestabilidad y la imprevisibilidad. Desde que el 22 de febrero de 2019 cientos de miles de argelinos salieron a la calle en las principales ciudades del país para protestar contra la presentación de Buteflika para un quinto mandato, la sociedad civil ha ido obteniendo victorias sin precedentes. Cuando pedía la eliminación del quinto mandato Buteflika, éste ofreció no presentarse a más elecciones, pero quiso mantenerse en el poder hasta que resultara elegido otro presidente. La calle se opuso porque veía en ese movimiento la perpetuidad del régimen. Después, la sociedad civil consiguió la dimisión del presidente del Consejo Constitucional, Tayez Belaiz. Después Gaid Salah, general y hombre fuerte del régimen, impulsó los comicios del 4 de julio después postergarlos. En diciembre de 2019 este general muere dejando cierto vacío de poder que sería ocupado por el general Chengriha, nuevo hombre fuerte del régimen. Durante todo 2019 y los primeros meses del 2020 las protestas han continuado en las calles de Argelia pero desde marzo de 2020 las protestas se han paralizado como consecuencia de la afectación del Covid-19 al país. En 2022 se presenta una situación de indefinición en el futuro político del país. La ruptura del alto el fuego entre Marruecos y el Frente POLISARIO supone un factor de inestabilidad regional. El propio Secretario General de Naciones Unidas, en su reporte de 2022 sobre la situación del Sáhara Occidental declaraba; *“Al tiempo que reafirmo el papel crucial de los Estados vecinos en la consecución de una solución a la cuestión del Sáhara Occidental, reitero la expresión de mi preocupación por el deterioro de las relaciones entre Marruecos y Argelia. Animo a los dos países a que reanuden el diálogo con vistas a mejorar sus relaciones y a redoblar sus esfuerzos en pro de la cooperación regional, en particular con miras a crear un entorno propicio a la paz y la seguridad”*²⁰.

- 3. Ruptura del alto el fuego.** El viernes 13 de noviembre de 2020 las Fuerzas Armadas marroquíes enviaron fuerzas militares a través de tres rutas al este de la brecha de Guerguerat con el fin de disolver las protestas y el bloqueo que civiles saharauis realizaban en la zona desde el 21 de octubre. El Presidente de la RASD y Jefe Supremo de las Fuerzas Armadas, Sr. Brahim Gali, emitió el sábado 14 de noviembre un decreto presidencial anunciando el fin del compromiso con el alto el fuego firmado entre el Frente Polisario y el Reino de Marruecos en 1991. El decreto ordenaba al Estado Mayor del Ejército Popular Saharaui de Liberación tomar todas las medidas relacionadas con la implementación de los requisitos de este decreto dentro de sus competencias y autoridad. El decreto ordenaba asimismo a la Autoridad de Seguridad Nacional, encabezada por el Primer Ministro, tomar medidas relacionadas con la implementación de los requisitos de estado de guerra con respecto a la gestión y administración de las instituciones y organismos nacionales y garantizar la regularidad de los servicios a la población. Desde esta fecha se ha mantenido un conflicto armado con enfrentamientos muy frecuentes, aunque de baja intensidad, en la frontera entre territorios ocupados y territorios liberados. En el documento referido, el Secretario General de Naciones Unidas estima que *“las incursiones diarias en la franja de protección adyacente a la berma y las hostilidades entre las partes en esta zona violan su condición de zona desmilitarizada que, por el contrario, debería seguir siendo la piedra angular de una solución pacífica a la situación*

²⁰ Situation concerning Western Sahara Report of the Secretary-General. Consejo de Seguridad de Naciones Unidas. Octubre 2022

del Sáhara Occidental. La continua falta de un alto el fuego efectivo amenaza la estabilidad de la región, con el riesgo de una escalada mientras persistan las hostilidades. La realización de ataques aéreos y disparos a través de la berma sigue contribuyendo a aumentar las tensiones”.

- 4. Cambio de postura del Gobierno español.** En marzo de 2022 el Gobierno de España cambió su postura con relación al conflicto saharauí. Pedro Sánchez y el ala socialista del Ejecutivo han apoyado la propuesta de autonomía para el Sáhara Occidental que Marruecos presentó ante la ONU en 2007 como "la base más seria, creíble y realista para la resolución de esta disputa". Esto supone un cambio histórico en la posición española mantenida durante los últimos 45 años. Se abría por tanto un nuevo escenario de inestabilidad teniendo en cuenta que España sigue siendo la potencia administradora del territorio. Las últimas noticias en prensa apuntan a un reconocimiento por parte de España de que avanzan las conversaciones con Marruecos para sobre la control del espacio aéreo sobre el Sáhara Occidental, delegado en España por resolución de Naciones Unidas. En marzo de 2023, un mes y medio después del registro de una pregunta en el Senado, el Gobierno de España reconoce que ambos países están tratando de "conseguir mayor seguridad en las conexiones y la cooperación técnica". El Ejecutivo liderado por Pedro Sánchez responde así amparado en el artículo siete de la Declaración Conjunta emitida el día siete de abril del año pasado donde se concretó que "se iniciarán conversaciones sobre la gestión de los espacios aéreos".

El conjunto de estos acontecimientos supone que los territorios en los que están asentados los Campamentos de Refugiados Saharauís estén sometidos a todo tipo de presiones e intereses geoestratégicos y se constituyan en un espacio de vital importancia para la estabilidad de la seguridad en la zona y en la lucha internacional contra el terrorismo islámico.